

Tugas Kebijakan Publik  
11 Maret 2011

## PENGANGGURAN DI INDONESIA APA TOLOK-UKUR YANG TEPAT UNTUK MERUMUSKAN KEBIJAKAN?

Apakah yang disebut menganggur? Dari mana Depnakertrans bisa mengatakan bahwa angka pengangguran Indonesia di tahun 2009 mencapai angka 10,4 persen dari seluruh penduduk? Persoalan pengangguran seharusnya menjadi salah satu perhatian dari kebijakan publik di Indonesia. Statistik mengatakan bahwa kesenjangan antara kebutuhan tenaga kerja dan tingkat pendidikan dan keterampilan yang bisa terpenuhi dari angkatan kerja masih sangat lebar. Dari seluruh angkatan kerja, 53,1 persen penduduk Indonesia yang berusia 15 tahun ke atas berpendidikan tidak tamat Sekolah Dasar, 42,6 persen Sekolah Menengah dan hanya 4,3 persen berijazah Diploma atau Sarjana.

Persoalannya ialah bahwa untuk merumuskan kelompok sasaran dari ketenagakerjaan itu sendiri bukanlah hal yang mudah. Konsep pengangguran terbuka (*overt unemployment*) yang banyak berlaku di negara-negara maju seringkali tidak bisa diterapkan untuk membuat kebijakan yang tepat. Dari segi pengangguran terbuka, prosentase penduduk yang menganggur di Indonesia mungkin tidak terlalu besar. Tetapi dari segi pengangguran tidak kentara (*disguised unemployment*), jumlah pengangguran di Indonesia mungkin bisa mencapai lebih dari 35 persen penduduk.

### PERTANYAAN:

1. Rumuskan masalah kebijakan berdasarkan tahapan-tahapan metodologis sejak *problematic situation*, *meta-problem*, masalah substantif hingga masalah formal yang terkait dengan masalah pengangguran di atas. Gunakan konsep-konsep yang terdapat dalam kebijakan penanganan pengangguran dalam wacana kebijakan publik.
2. Berapa persen sebenarnya *target group* utama dari masalah kebijakan pengangguran di Indonesia? Jelaskan.